УДК 341.41
DOI 10.21685/2072-3016-2019-2-4

Д. И. Артёмова

ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ – СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ОСНОВА УСТАВНОГО СТРОЯ РЕГИОНА

Аннотация.

Актуальность и цели. Развитие всех отраслей экономики, инноваций и порядка инвестирования невозможно без должных, надлежащим образом оформленных и реально действующих нормативных актов. В статье отражен векторный курс инновационной стратегии уставного строя Пензенской области, согласующийся с грамотно действующим законодательством. Для устойчивого развития инновационной политики необходимы четко ориентированное инвестиционное, инновационное законодательство и региональные основы правового регулирования. Рассмотрены приоритетные задачи инвестирования региона как важной составляющей стратегической основы уставного строя.

Материалы и методы. Определены факторы динамичного развития экономической и инвестиционной стратегий Пензенской области, роста показателей деятельности в области приборостроения и машиностроения, пищевой и целлюлозно-бумажной промышленности, в производстве строительных материалов. Применены формально-логический, сравнительного правоведения, лингвистический методы исследования.

Результаты. Определено, что Пензенская область относится к регионам с достаточно высоким промышленным, инвестиционным и инновационным потенциалом. В настоящее время в регионе наблюдается активное развитие приборостроения и машиностроения, пищевой и целлюлозно-бумажной промышленности, производства строительных материалов.

Выводы. Для устойчивого развития инновационной политики необходимы четко ориентированное инвестиционное и инновационное законодательство, определяющее правовые, экономические, социальные условия и формы дополнительной поддержки инвестиционной деятельности на территории Пензенской области, порядок ее оказания, а также основы правового регулирования.

Ключевые слова: уставное законодательство, инновации, инвестиционная деятельность, собственность, государство, экономика, основы уставного строя.

D. I. Artemova

INNOVATIVE ACTIVITY OF PENZA REGION – THE STRATEGIC BASIS OF THE STATUTORY SYSTEM OF THE REGION

Abstract.

Background. The development of all sectors of the economy, innovation and investment is impossible without proper, duly designed and effective regulations. The article reflects the vector course of innovation strategy of the authorized system

© Артёмова Д. И., 2019. Данная статья доступна по условиям всемирной лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International License (http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/), которая дает разрешение на неограниченное использование, копирование на любые носители при условии указания авторства, источника и ссылки на лицензию Creative Commons, а также изменений, если таковые имеют место.

of the Penza region, consistent with the current legislation. For the sustainable development of innovation policy it is necessary to have a well-oriented investment, innovation legislation and regional legal framework. The priority tasks of investment in the region, as an important component of the strategic framework of the statutory system.

Materials and methods. To determine the factors of dynamic development of economic and investment strategy of Penza region. Now in the region growth of indicators of activity in the field of instrument making and mechanical engineering, the food and pulp and paper industry, production of construction materials is observed. Methods: formal-logical, comparative legal, linguistic.

Results. It was determined that Penza region belongs to the regions with high industrial, investment and innovation potential. Currently, in the region there is an active development of instrumentation and engineering, food and pulp and paper industry, production of building materials.

Conclusions. For sustainable development of innovation policy, it is necessary to have a clearly oriented investment and innovation legislation that defines the legal, economic, social conditions and forms of additional support for investment activities in the Penza region, the procedure for its provision, as well as the foundations of legal regulation.

Keywords: statutory legislation, innovations, investment activity, property, state, economy, foundations of the statutory system.

Инновационная деятельность способствует стабилизации экономики и является решающим фактором экономического развития для преодоления кризисных явлений. Для России, которая была на пути реформирования экономического рынка и демократизации общественной жизни, проблема поддержания и развития научного потенциала чрезвычайно важна. Переход на путь инновационного экономического развития, объективно необходимый России, основан на передовых продуктах производственной технологии, научной, научно-технической и инновационной деятельности, направленных на увеличение количества преимущественно нового поколения оборудования и технологий, требующих современной реформы [1].

Существующее отсутствие правовых исследований и разработок научных и теоретических положений, связанных с инновационной деятельностью, отсутствие оптимальной взаимосвязи между публичным правом и принципом гражданского права в правовом регулировании инноваций в соответствии с конституционными принципами научно-технических и других видов творчества, прав интеллектуальной собственности и свободы рыночной экономики привели к необходимости устранения разрыва в законодательстве Российской Федерации, регулирующем инновационную деятельность.

Так, еще в 2009 г. в Пензенской области был принят Закон Пензенской области от 30.06.2009 № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» [2, с. 81], что свидетельствует о законодательной стабильности в регионе (соблюдается паритет в цепочке «актуальность – закон») и контроле за исполнением принятых нормативных актов. Здесь необходимо напомнить, что основным содержанием инноваций является действие, которое приносит новые оригинальные идеи в готовый продукт – продукцию, услуги, товары и т.д. В общей сложности в 2017 г. рассмотрено более 50 вопросов в данном направлении [3].

Без реальных действий одно законодательное закрепление не сможет отразить фактическое положение дел на практике. Поэтому в последние годы в агропромышленном комплексе Пензенской области достигнуты высокие результаты – ведутся строительство и реконструкция животноводческих комплексов, зернохранилищ.

На ОАО «Птицефабрика «Васильевская» завершены реконструкция и строительство новых площадок мощностью 140 тыс. т мяса птицы в год, построен инкубаторий, проведены реконструкция и модернизация убойного завода. Общий объем инвестиций в предприятие за период с 2004 по 2017 г. составил более 9 млрд руб.

Крупнейший в Пензенской области и один из самых масштабных в стране – проект компании ООО «Агропромышленный комплекс «Дамате», направленный на его расширение по промышленному выращиванию индейки до 100 тыс. тонн готовой продукции в год. Площадки будут расположены в Нижнеломовском районе Пензенской области. Реализация данного проекта позволит дополнительно создать более 1200 новых рабочих мест. Общие инвестиции в проект по индейке с учетом расширения составят 25,6 млрд руб. При его реализации заключено инвестиционное соглашение, в рамках которого предприятию будет предоставлена государственная поддержка в виде снижения ставки по налогу на имущество на 1,1 % сроком на три года. По итогам девяти месяцев 2017 г. реализация проекта позволила Пензенской области выйти на первое место в Российской Федерации по производству мяса индейки.

Другой крупный инвестор «Русская молочная компания» завершает реализацию проекта по строительству элеватора в р.п. Пачелма емкостью 100 тыс. т единовременного хранения зерна. Мощность приемки составит 5 тыс. т зерна в сутки – это самая высокая мощность среди элеваторов Пензенской области. Совокупный объем инвестиций – 1,8 млрд руб. В рамках проекта будет создано 50 новых рабочих мест. Также руководством компании принято решение об увеличении мощности действующих молочных комплексов – двух коровников на 700 и 500 голов на их территории. Сметная стоимость проекта – 260 млн руб.

В рамках протокола о намерениях между Правительством Пензенской области и ООО «АГСЕН Проперти» на территории Тамалинского района Пензенской области активно ведется строительство второй очереди элеваторного комплекса емкостью 100 тыс. т единовременного хранения зерна.

ЗАО «Башмаковский хлеб» в с. Ширяево Белинского района Пензенской области проведена модернизация логистического комплекса, в результате которой увеличена мощность единовременного хранения картофеля и овощей до 17 тыс. т. В рамках проекта приобретена высокотехнологичная линия по фасовке и упаковке овощей и картофеля. Сумма инвестиций по проекту в 2016 г. составила 73 млн руб.

С 2014 г. в рамках Государственной программы Пензенской области «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности на 2014–2020 годы» осуществляется бюджетная поддержка предприятий промышленности, осваивающих производство конкурентоспособных и импортозамещающих товаров [4, с. 93].

В связи с этим из бюджета Пензенской области в 2016 г. Минпромом Пензенской области предоставлена субсидия в сумме 10 млн руб. ОАО «Биосинтез» для усовершенствования и выпуска новой, инновационной продукции.

Распоряжением Правительства Пензенской области от 11.05.2016 № 178-рП утвержден Региональный план по импортозамещению Пензенской области на 2016–2020 гг. [5, с. 6], в котором принимают участие 13 предприятий. По итогам 2016 г. произведено импортозамещающей продукции на сумму более 10 млрд руб.

Стоит отметить, что в Пензенской области активно развивается инновационный сектор экономики. С 2015 г. Пензенская область входит в топ-10 регионов рейтинга инновационного развития субъектов Российской Федерации, составляемого Институтом статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

В целях развития сферы информационных технологий и стимулирования роста IT-компаний в соответствии с п. 1 ст. 284 Налогового кодекса РФ в регионе принят Закон Пензенской области от 04.07.2014 № 2571-ЗПО (ред. от 20.06.2017) «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области» [6, с. 1] о понижении налоговой ставки налога на прибыль до 13,5 % для организаций, осуществляющих свою деятельность в области информационных технологий.

В регионе создана развитая инновационная инфраструктура. В настоящее время действует сеть из 14 областных бизнес-инкубаторов. В бизнес-инкубаторах области осуществляют деятельность 215 организаций, создано 1533 рабочих места. Помещения и оборудование бизнес-инкубаторов предоставляются в аренду субъектам малого предпринимательства по льготной арендной ставке на конкурсной основе.

В Пензенской области успешно ведут деятельность два технопарка: «Яблочков», специализирующийся на информационных технологиях, точном приборостроении и материаловедении, и «Рамеев». Уникальный технопарк высоких медицинских и информационных технологий – базис регионального медицинского кластера. На площадях более 45 тыс. м^2 осуществляют деятельность 36 резидентов, создано более 1 тыс. рабочих мест. Отраслевая специализация технопарка – информационные технологии и производство высокотехнологичных изделий медицинского назначения. На базе технопарка «Рамеев» создан Центр проведения испытаний медицинских изделий на животных – Центр “InVivo”. С начала его функционирования проведено более 50 операций [7]. Кроме этого, на базе технопарков созданы профильные кафедры Пензенского государственного университета. Студентам предоставлена возможность получать теоретические знания и практические навыки будущей инженерной профессии.

Упоминая Пензенский государственный университет, следует отметить, что 8 февраля 2018 г. в День проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню науки, вуз представил 23 инновационных проекта [8], поддерживающихся различными государственными фондами и бизнес-сообществами, среди которых, например, «Теория анализа и распознавания 3D-изображений на основе трейс-преобразований, гипертриплетных признаков и ее приложений».

Во взаимодействии с Минэкономразвития России в регионе создан ряд институтов развития: Пензенский региональный фонд поддержки инноваций (венчурный фонд), Центр кластерного развития, Центр прототипирования.

Основным направлением деятельности созданного в 2014 г. на площадке технопарка высоких технологий «Рамеев» Центра прототипирования является оказание высокотехнологичных услуг для предприятий малого и среднего предпринимательства, в том числе по изготовлению прототипов и отработке технологий производства новых изделий по их заказам.

В регионе ведется активная кластерная политика. Создан Центр кластерного развития, через который осуществляется поддержка четырех приоритетных отраслевых кластеров (биомедицинский кластер «БиоМед», приборостроительный кластер «Безопасность», кластер легкой промышленности и кондитерский кластер).

В рамках кластера «БиоМед» оказывается целенаправленная поддержка высокотехнологичному сегменту – производителям медицинских изделий. Продукция кластера обладает высокой конкурентоспособностью как на российском, так и на зарубежном рынке. Об этом говорят лидирующие места кластера среди отечественных производителей на следующих сегментах отечественного рынка: «искусственные клапаны сердца» – 64 %, «шовный материал» – 17 %.

В рамках развития приборостроительного кластера «Безопасность» сфокусированная поддержка оказывается производителям высокотехнологичных инженерных средств охраны. По этому сегменту доля пензенской продукции на рынке России составляет 61 %. Объем отгруженной продукции предприятиями кластера составляет более 3 млрд руб. ежегодно.

Для привлечения юного поколения с 2012 г. проводится Всероссийский молодежный фестиваль научно-популярного фильма «КиноФест», в рамках которого молодежные студии за три дня снимают и представляют на суд жюри короткометражные фильмы об инновационных проектах, ведущих разработчиках, высокотехнологичных профессиях, центрах молодежного инновационного творчества.

В век скоростных технологий, при острой необходимости получения реальных данных, должна быть надлежащим образом сформирована общая доступная информационная среда. Вот уже десять лет издается информационный бюллетень «InНоватор», функционирует интернет-портал Пензенской области (www.inno-terra.ru), создан канал на ресурсе YouTube – «Innoterra TV – Инновации в Пензенской области».

Любая созидательно-положительная деятельность должна поощряться. В связи с этим в Пензенской области еще в 2006 г. был принят Закон от 10.04.2006 № 1005-ЗПО «О губернаторе Пензенской области» [9, с. 183], которым был введен Патронажный сертификат губернатора Пензенской области [10], представляющий собой инструмент стимулирования инвестиционной деятельности по приоритетным направлениям социально-экономического развития Пензенской области в целях придания особого статуса проектам, имеющим высокие значения показателей экономической эффективности инвестиций и отвечающим приоритетным направлениям развития Пензенской области, в целях пресечения нарушений при их оформлении и продвижении инвестиционных проектов в различных государственных органах исполнительной власти Пензенской области.

Библиографический список

1. **Янковский, Р. М.** Правовое регулирование государственной поддержки инноваций в Российской Федерации / Р. М. Янковский // Предпринимательское право. – 2017. – № 3. – С. 21–29.
2. Пензенские губернские ведомости. – 2009. – № 46. – С. 81.
3. О состоянии законодательства Пензенской области и основных итогах работы Законодательного собрания Пензенской области в 2016 году : доклад Законодательного собрания Пензенской области от 10.04.2016. – URL: http://penza.regnews.org/doc/cq/6g.htm (дата обращения: 18.12.2018).
4. Об утверждении Государственной программы Пензенской области «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности на 2014–2020 годы» : Постановление Правительства Пензенской области от 01.11.2013 № 810-пП (ред. от 14.09.2018) // Пензенские губернские ведомости. – 2013. – № 112. – С. 93.
5. Об утверждении Регионального плана по импортозамещению Пензенской области на 2016–2020 годы : Распоряжение Правительства Пензенской области от 11.05.2016 № 178-рП (ред. от 09.07.2018) // Пензенские губернские ведомости. – 2016. – № 32. – С. 6.
6. О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области : Закон Пензенской области от 04.07.2014 № 2571-ЗПО (ред. от 30.11.2018) // Пензенские губернские ведомости. – 2014. – № 38. – С. 1.
7. Технопарк высоких технологий «Рамеев». – URL: http://www.technopark-rameev.ru/technopark (дата обращения: 21.12.2018).
8. Ученые ПГУ показали высокий научный потенциал на выставке в День науки. – URL: http://www.pnzgu.ru/news/2018/02/9/9363426 (дата обращения: 18.12.2018).
9. О губернаторе Пензенской области : Закон Пензенской области от 10.04.2006 № 1005-ЗПО (ред. от 28.06.2018) // Ведомости Законодательного собрания Пензенской области. – 2006. – № 32 (ч. 1). – С. 183.
10. О Патронажном сертификате губернатора Пензенской области : Постановление губернатора Пензенской области от 28.09.2016 № 134 // Официальный сайт Правительства Пензенской области. – URL: http://www.penza.ru (дата обращения: 18.12.2018).

References

1. Yankovskiy R. M. *Predprinimatel'skoe pravo* [Entrepreneural law]. 2017, no. 3, pp. 21–29. [In Russian]
2. *Penzenskie gubernskie vedomosti* [Penza provincial news]. 2009, no. 46, p. 81. [In Russian]
3. *O sostoyanii zakonodatel'stva Penzenskoy oblasti i osnovnykh itogakh raboty Zakonodatel'nogo sobraniya Penzenskoy oblasti v 2016 godu: doklad Zakonodatel'nogo sobraniya Penzenskoy oblasti ot 10.04.2016* [On the state of legislation in Penza region and the performance of the Legislative Assembly of Penza region in 2016: a report at the Legislative Assembly of Penza region on 10.04.2016]. Available at: http://penza.regnews.org/doc/cq/6g.htm (accessed Dec. 18, 2018). [In Russian]
4. *Penzenskie gubernskie vedomosti* [Penza provincial news]. 2013, no. 112, p. 93. [In Russian]
5. *Penzenskie gubernskie vedomosti* [Penza provincial news]. 2016, no. 32, p. 6. [In Russian]
6. *Penzenskie gubernskie vedomosti* [Penza provincial news]. 2014, no. 38, p. 1. [In Russian]

7. *Tekhnopark vysokikh tekhnologiy «Rameev»* [“Rameev” high-tech technopark]. Available at: http://www.technopark-rameev.ru/technopark (accessed Dec. 21, 2018). [In Russian]
8. *Uchenye PGU pokazali vysokiy nauchnyy potentsial na vystavke v Den' nauki* [PSU’s researchers demonstrated high scientific potential at an exhibition on the Day of Science]. Available at: http://www.pnzgu.ru/news/2018/02/9/9363426 (accessed Dec. 21, 2018). [In Russian]
9. *Vedomosti Zakonodatel'nogo sobraniya Penzenskoy oblasti* [News of the Legislative Assembly of Penza region]. 2006, no. 32 (pt. 1), p. 183. [In Russian]
10. *Ofitsial'nyy sayt Pravitel'stva Penzenskoy oblasti* [Official website of the Government of Penza region]. Available at: http://www.penza.ru (accessed Dec. 18, 2018). [In Russian]

Артёмова Дарья Игоревна
кандидат юридических наук, доцент, кафедра правосудия, Пензенский государственный университет (Россия, г. Пенза, ул. Красная, 40)

Artemova Dar'ya Igorevna
Candidate of juridical sciences, associate professor, sub-department of justice, Penza State University (40 Krasnaya street, Penza, Russia)

E-mail: artdarya@yandex.ru

Образец цитирования:

Артёмова, Д. И. Инновационная деятельность Пензенской области – стратегическая основа уставного строя региона / Д. И. Артёмова // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2019. – № 2 (50). – С. 36–42. – DOI 10.21685/2072-3016-2019-2-4.